

# El nexo entre el desplazamiento y la paz

Khalid Koser

## La resolución del desplazamiento interno está inextricablemente ligada al logro de una paz duradera.

En algunos países, es tal la escala del desplazamiento que no sería realista planear un futuro pacífico sin incorporar las necesidades de los desplazados internos y sin garantizar su participación activa. Sin embargo, por desgracia, no se les suele tener en cuenta en los procesos de paz.

Ayudar a las poblaciones desplazadas a regresar y a reintegrarse puede paliar las causas fundamentales de un conflicto y contribuir a evitar más desplazamientos. De hecho, el retorno de los desplazados puede ser un indicador de paz y puede contribuir a validar el orden posterior al conflicto. Por otro lado, los desplazados internos pueden formar parte de la política local y también pueden realizar una importante aportación para recuperar la economía de su comunidad. En algunos países, los desplazados se han convertido en parte del conflicto y, por lo tanto, es necesaria su participación para resolverlo.

Todo lo anterior también es válido para los refugiados, aunque los desplazados internos suelen presentar otras necesidades que requieren una atención específica durante los procesos de paz. A menudo, éstos últimos se quedan cerca de las zonas conflictivas, por lo que son más vulnerables a la violencia. Asimismo, prestarles asistencia humanitaria suele ser más difícil. A diferencia de lo que ocurre con los refugiados, el derecho internacional no atribuye una protección específica a los desplazados internos. Además, estos últimos necesitan cobijo, es posible que no puedan reponer documentos oficiales y, por ello, puede que tengan problemas para recuperar sus tierras y bienes.

Según observa David Lanz en su artículo, existen obstáculos significativos que impiden asegurar la participación de los desplazados internos en las negociaciones de la diplomacia oficial (Track One o Vía Uno). Por lo general, carecen de formación suficiente, habilidades políticas y líderes legítimos. También es posible que sufran represalias cuando los desplazados internos se organizan por sí mismos. Para evitar esas limitaciones, han ido adquiriendo mayor legitimidad las negociaciones de Vía Dos (Track Two). Con frecuencia, las de la Vía Uno confían en que las de la Dos faciliten una percepción local y un foro menos formal para solucionar problemas. La Vía Tres (Track Three o iniciativas de las organizaciones comunitarias de base) representa la mayor oportunidad para la participación de los desplazados internos, pero su repercusión en las negociaciones en el ámbito nacional suele ser limitada y no puede garantizar, por sí misma, una representación eficaz de las preocupaciones de los desplazados.

Cuando no sea posible, eficaz o deseable la participación directa de los desplazados internos en las negociaciones de paz, existe una alternativa que consiste en que los mediadores animen a los líderes políticos a incorporar las cuestiones relativas al desplazamiento en las negociaciones. Esta práctica ha funcionado en Mozambique y Bosnia; pero, para obtener resultados positivos, es necesario que los mediadores comprendan los problemas específicos de los desplazados y que tengan tiempo para consultarles. Otra estrategia complementaria consiste en centrarse en los derechos legítimos de los desplazados internos mediante mecanismos internacionales, nacionales y regionales. Las agencias de las Naciones Unidas y otros actores internacionales y nacionales pueden brindar a los negociadores de la Vía Uno información sobre cuestiones relativas al desplazamiento.

Abordar los problemas de los desplazados en las negociaciones de paz, directa o indirectamente, constituye sólo el primer paso para garantizar que el proceso de paz los considerará. Es fundamental que los acuerdos de paz delimiten las obligaciones políticas, legales y humanitarias de los gobiernos para con los desplazados internos y definan sus funciones y responsabilidades respecto a soluciones duraderas. Por otro lado, las cuestiones relativas al desplazamiento deben quedar incluidas en la fase de construcción de la paz, cuando es especialmente importante proporcionar seguridad, solucionar problemas relacionados con la pobreza, fomentar la reconciliación, emprender la reconstrucción tras el conflicto y asegurar la transición hacia un gobierno legítimo y eficiente.

Los desplazados internos han formado coaliciones eficaces con otros grupos en algunas negociaciones de la Vía Dos y Tres de varios países:

- En Colombia, muchos desplazados internos piensan que el proceso de paz no es auténtico, ya que la violencia continúa y se sigue asesinando a los líderes de los desplazados. No confían en los mecanismos estatales oficiales. Hace poco, algunas organizaciones de desplazados internos se unieron con los no desplazados para exigir verdad, justicia y reparaciones. Asimismo, se han producido iniciativas para asegurar que las mujeres desplazadas disponen de un lugar en la mesa de negociaciones.
- En Georgia, se han organizado por su cuenta grupos de desplazados internos que se dedican a buscar soluciones duraderas tras años de desplazamiento. Pese a la hostilidad de los políticos de línea dura, han forjado una diplomacia de Vía Dos con los líderes de la sociedad civil en las regiones separatistas de Abjasia y Osetia y están presionando para lograr mayores derechos civiles.
- En Sri Lanka, la Vía Uno ha fracasado. Existen numerosas iniciativas de paz de carácter comunitario que no han incluido formalmente a los desplazados internos; las mujeres y los niños están aún más excluidos. Así, las Vías Dos y Tres ofrecen un potencial para asegurar una mayor representación de los desplazados.
- En Sudán del Sur, las iniciativas de la Vía Tres, de pueblo a pueblo, lanzadas por la sociedad civil y los desplazados demostraron que esas negociaciones pueden funcionar y allanaron el camino para el éxito de la Vía Uno, que se materializó en el Acuerdo Integral de Paz de 2005 y acabó con el prolongado conflicto entre el norte y el sur.

Khalid Koser ([kkoser@brookings.edu](mailto:kkoser@brookings.edu)) es Director Adjunto del Proyecto Brookings-Bern sobre Desplazamiento Interno. La publicación del Proyecto 'Cómo tratar el desplazamiento interno en los procesos, los acuerdos y la construcción de la paz' ('Addressing Internal Displacement in Peace Processes, Peace Agreements, and Peace-Building') se encuentra disponible en [www.brookings.edu/reports/2007/09/peaceprocesses.aspx](http://www.brookings.edu/reports/2007/09/peaceprocesses.aspx)



Proyecto  
Brookings-Bern sobre  
Desplazamiento Interno

